



## Итоги работы круглого стола

### «Включение экологических характеристик товаров и услуг в систему госзакупок»

Москва, 19 мая 2015 года

**Цель круглого стола:** активизация работы по формированию нормативной базы для включения экологических характеристик объектов закупок, согласно федеральным законам ФЗ-44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и ФЗ-233 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

#### Основные задачи круглого стола:

Рассмотреть ситуацию с выполнением ряда поручений Президента РФ и Правительства РФ о стимулировании включения экопродукции и экоматериалов в состав госзакупки, представить мировой и отечественный опыт экологически ответственных закупок; собрать экспертные предложения по включению экологических критериев в нормативную базу и практику госзакупок и инициировать обращения в соответствующие инстанции для активизации процесса.

#### Общая информация по обсуждению на КС

В ходе мероприятия его участники неоднократно подчеркивали потенциал рынка госзакупок. В 2014 г. объем госзакупок составил более 7 трлн.рублей. В 2012-2013 гг. были приняты федеральные законы, регулирующие рынок государственных и муниципальных закупок. В частности, наряду с ценовыми характеристиками, были впервые упомянуты понятие жизненного цикла и экологические характеристики. Однако, как было отмечено представителем ВШЭ (Н.Маслова), до настоящего времени экологические критерии практически не используются в закупках по ФЗ-44 в связи с риском нарушения антимонопольного законодательства.

Исключением из этого являются закупки Департамента природопользования и охраны окружающей среды г.Москвы. И.А.Ширяева - При закупке продукции для нужд ООПТ и строительных работ департамент использует экологические характеристики (в частности, наличие экологических сертификатов) при определении оценочных критериев

(нестойкая оценка) . Также Департамент транспорта г. Москвы использует их для закупки транспортных средств. Был представлен опыт применения зеленых стандартов при строительстве Олимпийских объектов в Сочи, при котором был использован международный опыт строительства подобных объектов. Для внедрения этого опыта необходимо нормирование, выстраивание взаимоотношений заказчика и подрядчиков, включая информирование, обучение, разъяснение. (Л.Авербух)

Участники ознакомились с опытом внедрения зеленых госзакупок в государствах Европейского союза, где в 22 странах (из 28) приняты Национальные планы действий по зеленым госзакупкам (Е.Хмелева). Также был представлен подход ЮНЕП по внедрению устойчивых государственных закупок с практическими примерами. Была отмечена необходимость использования в качестве основных критериев при определении экологических характеристик товаров и услуг наличие сертификатов международных и ведущих отечественных систем экосертификации (Ю.Грачева). Участники констатировали как возможности, которые предоставляет закон для «озеленения» госзакупок, так и пробелы в нормативно-правовой базе (отсутствие разработанных подзаконных актов).

В ходе обсуждения возможностей по применению экологических характеристик в качестве примера был приведен опыт Европейского Союза. О.Анчишкина отметила, что в Евросоюзе при госзакупках существует две цели: обеспечение наилучшего соотношения цена-качество (1) и социальные, экологические и другие цели (2). Необходимо, чтобы в России государство включило в политику госзакупок вторую цель на практике. М.Славина предложила рассмотреть возможность введения экологических характеристик в аукцион через ст.19 – нормирование. Однако, по мнению Н.Масловой и О.Анчишкиной, Минэкономразвития рассматривает нормирование как установление максимально допустимых характеристик, в основном стоимостных, как противодействие закупкам предметов роскоши и т.п. Поэтому нормирование, по мнению этих экспертов, не подходит как инструмент внедрения экологических характеристик.

Р.Исмаилов сообщил, что поручение Правительства РФ по ФЗ-223 пока еще не исполнено. Минприроды планирует активизировать работу по этому направлению с июля по декабрь т.г. Необходимо использовать показатель жизненного цикла продукции. Нужны методические материалы по применению экологических характеристик. Предложения по внедрению зеленых закупок могут быть переданы в рабочую группу при Открытом правительстве. Как отметила М.Славина, нужна систематическая работа как на федеральном, так и на региональном уровне; работа с ФАС – чтобы он стал союзником. Нужно поддерживать как зарекомендовавшие себя международные системы сертификации, так и российские национальные. Формирование требований к продукции идет через два пути: нормирование (ст.18, ФЗ-44) и стандартизация. Включение обязательных требований в соответствии с законодательством о техническом регулировании означает необходимость принятия техрегламентов федеральными законами. Стандартизация – разработка стандартов, устанавливающих более высокие требования. Нужно определиться каким путем лучше идти.

П. Рудяков прокомментировал, что включение высоких экологических характеристик в обязательные к исполнению техрегламенты фактически будет препятствовать входу на рынок большого количества производителей. Поэтому более высокие экологические характеристики могут реализовываться через добровольные стандарты.

## **Проблемы для внедрения экологических характеристик в госзакупки:**

- при применении положений ст.32 ФЗ-44 о том, что в качестве критериев оценки заявок экологических характеристик объекта закупок, закупщики опасаются риска нарушения конкуренции, возможных претензий со стороны ФАС;
- фактически не работает оценка жизненного цикла, упомянутая в ФЗ;
- нет методических указаний для определения экологических характеристик товаров и услуг и их правильных формулировок в конкурсной документации;
- не ведется разъяснительная (консультационная) работа с заказчиками и подрядчиками в сфере госзакупок;
- товары, имеющие экологические характеристики, и которые в основном закупаются госзакупщиками, немногочисленны - частично строительные материалы, энергоэффективные лампы, офисная бумага, клининговые средства. Но эти товары входят в так называемый аукционный перечень, утвержденный Правительством РФ. Т.е. их закупка должна осуществляться путем аукциона, и единственный критерий – это цена товара.
- не используется международный опыт внедрения госзакупок с учетом экологических характеристик;
- нет документа, в котором были бы включены экологические характеристики товаров и услуг, обязательный к применению;
- не учитывается наличие экологических сертификатов товаров при госзакупке.

**По итогам работы КС было предложено** сформировать экспертную рабочую группу по экологическим вопросам в реализации требований ФЗ 44 и ФЗ 223 для объединения усилий экспертов, представителей бизнеса, систем сертификации, специалистов в области госзакупок с целью активизации следующих направлений работы, необходимых для развития экологически ответственных госзакупок:

### **1. Аналитическая, информационная и методическая работа:**

- проведение анализа рынка продукции, для которой можно выделить экологические характеристики, для госзакупки: перечень, список отдельных видов;
- использование международного опыта внедрения зеленых госзакупок, в т.ч., опыт строительства Олимпийских объектов;
- поддержка зарекомендовавших себя международных систем экосертификации, так и передовых российских;
- информационная и разъяснительная работа как на федеральном, так и на региональном уровне: повышение понимания важности решения вопросов охраны окружающей среды через внедрение экологических критериев в госзакупку;

- организация широкой информационной, методической консультационной поддержки заказчикам и поставщикам;
  - реализация пилотных проектов по включению экологических параметров в госзакупки;
  - проведение научно-исследовательских работ по формулированию экологических характеристик для целей использования их в различных способах закупки товаров и услуг;
- Разработка подходов к экологическим характеристикам как вида инновационной продукции.

## **2. Содействие формированию нормативно-правовой базы экологически ответственных госзакупок по следующим направлениям:**

- В целях использования экологических характеристик для товаров, включенных в «аукционный список» - закрепление нормативным актом Правительства РФ экологических специфических характеристик и критериев, формы учета этих критериев для группы товаров, отвечающих экологическим требованиям, и присутствующих на рынке в достаточном количестве, чтобы обеспечить возможность конкуренции;
- разработка и утверждение технических регламентов и государственных стандартов, включающих экологические характеристики и параметры различных товаров;
- изучение иных правовых возможностей включения экологических характеристик и требований в систему государственных закупок (например, через инструмент нормирования в соответствии со статьей 19 ФЗ-44, через требования к конечным результатам, ради которых осуществляются госзакупки);
- доработка и утверждение Директивы по установлению экологических характеристик объектов закупок, применяемых в качестве критериев оценки заявок участников закупок товаров и услуг, осуществляемых компаниями с государственным участием в соответствии с №223-ФЗ; разработка и утверждение методических рекомендаций по применению экологических характеристик. Они должны включать и методики расчета экономических выгод от внедрения экологических параметров.

## **3. Обеспечение взаимодействия с федеральными и региональными государственными органами, их общественными советами, экспертными и рабочими группами, структурами Открытого Правительства.госзакупок.**