



Зарубежный опыт и возможности развития экологически ответственных госзакупок в России



Екатерина Хмелева,
Руководитель программы WWF по экологическому
законодательству
Москва, 19 мая 2015 г.



Важность включения экологических параметров в госзакупки

Государственная закупка на федеральном и региональном уровнях – около 40 % бюджетов

Введение требований экологически ответственных госзакупок – один из механизмов создания рыночных преимуществ для продукции, отвечающей этим требованиям



Зарубежное законодательство и ОПЫТ



Европейский Союз

Директива 2004/17/ЕС: О размещении государственных заказов на поставку товаров, работ и услуг организациями, оперирующими в области поставок воды, энергии, транспорта и услуг почтовых служб

Директива 2004/18/ЕС: О координации процедур заключения контрактов на проведение общественных работ, поставку работ и услуг для общественных нужд

22 государства (из 28 в ЕС) приняли Национальные планы действий по зеленым госзакупкам

http://ec.europa.eu/environment/gpp/action_plan_en.htm



Реализация зеленых госзакупок в ЕС

Коммюнике «Госзакупки для окружающей среды» (2008 г) – Цель в странах ЕС к 2010 году: 50% госзакупок должны быть «зелеными», т.е. отвечать требованиям «зеленых закупок» ЕС по 10 группам товаров/услуг (в т.ч. строительство, транспорт, услуги по уборке и т.п.)

2011 г – мониторинг реализации в 27 странах показал, что только 26% закупок удовлетворяет всем критериям, но 55% закупок использовали один и более «зеленых» критериев.

4 лидирующих страны – Бельгия, Дания, Нидерланды и Швеция, где требования «зеленых закупок» ЕС применялись в 40%-60% случаев.



Примеры реализации в ЕС

Практика методических центров по «зеленым госзакупкам» - помощь для государственных закупщиков и поставщиков

Руководство по применению и экологические требования (18 групп товаров)

http://ec.europa.eu/environment/gpp/index_en.htm

Выгоды от применения экологических критериев*:

- Городской муниципалитет Вена сэкономил 44,4 млн евро и более 100 000 CO₂ в 2004-2007 г., применяя программу EcoBuy;
- Применение Критериев госзакупок Великобритании центральными органами власти придет к экономии £40.7 млн (€47.2 million)

Также применение экологических критериев приносит иные социальные, политические и экономические выгоды

*) http://ec.europa.eu/environment/gpp/benefits_en.htm





Отдельные страны

Системы экологически ответственных госзакупок приняты во многих странах не ЕС: США, Новая Зеландия, Япония и др.

Указ Президента США 2009 г. – 90% госзакупок должны быть «зелеными».

Изданы руководства по «зеленым» закупкам

<http://www.epa.gov/epp/index.htm>



Российское законодательство и тенденции в развитии экологически ответственных госзакупок



Федеральный закон № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г.

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ
"О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд"

Вступает в силу с 1 января 2013 года

Статья 32 включает в качестве одного из критериев
оценки заявок **экологические характеристики** объекта
закупок

Другие возможности включения экологических критериев
– определение экологических требований в рамках
нормирования в сфере закупок – статья 19



Тенденции развития экологически ответственных госзакупок

Первые поручения Президента РФ – 2010 год

Поручения Правительства РФ представить предложения:

- от 23 мая 2013 г. – об экологических закупках госкомпаний;
- от 15 июля 2013 года – о включении экологических требований во все госзакупки, в т.ч. преимуществ для товаров и услуг, имеющих сертификаты соответствия международным экологическим нормам



Выполнение поручений

Минэкономразвития представило доклады в Правительство РФ

На этом работа завершена

Для возобновления работы и разработки проектов нормативных актов необходимы новые поручения

Правительство
Российской Федерации

МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА –
РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО
АГЕНТСТВА ПО УПРАВЛЕНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННЫМ
ИМУЩЕСТВОМ

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 13, Москва,
125060, М.П. 125060
Тел. (495) 894-83-23, Факс (495) 221-89-65
E-mail: info@minstroy.gov.ru
<http://www.ecomdev.gov.ru>

Д.Т. 0.9. 3443_м. 20560-03/РСС.4
№ И. _____ от _____

О проекте директива Правительства Российской Федерации по установлению экологических характеристик объектов закупок
На письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2013 г. № П13-42870

11205 2013 г.

Ранее во исполнение пункта 1 поручения Правительства Российской Федерации от 23 мая 2013 г. № ДМ-П9-3439 (далее - Поручение) Минэкономразвития России был представлен в Правительство Российской Федерации согласованный с Минприроды России проект директива по установлению экологических характеристик объектов закупок, применяемых в качестве критериев оценки заявок участников закупок товаров и услуг, осуществляемых компаниями с государственным участием в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Проект).

Письмом Аппарата Правительства Российской Федерации Проект возвращен на доработку ввиду отсутствия конкретных предложений по установлению экологических характеристик объектов закупок, применяемых в качестве критериев оценки заявок участников закупок товаров и услуг, осуществляемых компаниями с государственным участием.

ИИ-П13-7727

ПРОТОКОЛ

совещания у директора Департамента развития
контрактной системы Минэкономразвития России
Москва

«1» августа 2013 г. № 6-728

Президентовал:

Директор Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития России – К.И. Степанов

Присутствовали:

от Минэкономразвития России

Заместитель директора Департамента развития контрактной системы – Д.А. Готовцев

Заместитель начальника отдела Департамента развития контрактной системы – М.А. Андреева

Ведущий специалист-эксперт Департамента развития контрактной системы – А.С. Нефёдова

от ФАС России

Заместитель начальника Управления контроля размещения государственного заказа – И.Ю. Куэт

от НАИЗ

Исполнительный директор – Г.А. Сухадольский



Постановление Правительства Москвы от 20 апреля 2010 г. N 332-ПП

«Об экологических требованиях к качеству и техническим характеристикам продукции, закупаемой по государственному заказу города Москвы, и направлениях совершенствования систем экологической сертификации и аудита»:

- Перечень экологических требованиям к ряду товаров;
- Обязанность включать экологические требования в документацию госзакупок;
- Ежегодная актуализация требований в соответствии с законодательством



Сложности реализации

- Отсутствие обязательных экологических требований/стандартов к товарам и услугам;
- Применение экологических критериев, в т.ч. предоставление преимуществ в обладателям сертификатов, маркировки и т.п. может рассматриваться ФАС как конкуренции;
- Недостаток знаний у закупщиков и поставщиков
- Проблемы контрактной системы
- - и т.д.



Что делать для включения экологических критериев в госзакупки в России?

- Утвердить экологические требования к товарам и услугам на федеральном, региональном уровне;
- Использовать возможности ст. 32 ФЗ-44
- Способствовать принятию внутренних нормативных актов гос. закупщиков
- Просвещение, методическая помощь закупщикам и поставщикам;
- Пропаганда положительных примеров
- ????



Спасибо!

www.wwf.ru