



HERBERT  
SMITH  
FREEHILLS

# ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗЕЛЕННЫХ ГОСЗАКУПОК

19 МАЯ 2015

**Маргарита Славина**, Старший юрист, +7 495 363 65 00, [Margarita.Slavina@hsf.com](mailto:Margarita.Slavina@hsf.com)

# ВВЕДЕНИЕ СЕРТИФИКАЦИИ ПО ЗЕЛЕНЫМ СТАНДАРТАМ В РЕГИОНАЛЬНУЮ НОРМАТИВНУЮ БАЗУ

- Посредством принятия территориальных строительных норм
  - После регистрации в Госстрое достигается цель включения в список нормативных документов, действующих на территории РФ
- Посредством принятия Правил определения требований к закупкам согласно пар 2 части 4 ст. 19 44-ФЗ (и аналогичное применение для 223-ФЗ)
  - Прямая отсылка в конкурсной документации к BREEAM, LEED, Green Zoom или иным российским аналогам может быть воспринята ФАС как противоречащая закону
  - Распорядители бюджетных средств смогут включать сертификацию в требования к качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам товаров, работ и услуг

# ПРИМЕР: ЕВРОПЕЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

- В 2004 году – две директивы по госзаказу (2004/18/ЕС общая, 2004/17/ЕС по ЖКА, транспорту и почте)
  - Уполномоченный госорган формирует план действий по отраслям
- До этого – прямо законодательство не предусматривало, и были судебные споры
  - После директив – на условиях равенства и прозрачности, недискриминации и пропорциональности
  - Не создавать препятствий конкуренции чрезмерно жесткими спецификациями
- Отраслевые требования:
  - С 2008 – по офисному оборудованию
  - С 2009 – по автотранспорту (+ стоимость жц)
  - С 2014 – минимальные требования энергопотребления к зданиям (около нуля к 2019)

# ЗЕЛЕННЫЕ ЗАКУПКИ БЕЗ ПРЯМЫХ НОРМ

## Варианты:

- Через требования к социальной ответственности: качество создаваемых рабочих мест, санитарные нормы и нормы безопасности
- Госзакупка НИРа (pre-commercial procurement)
  - Технологии, продукты или процессы для удовлетворения госнужд, связанных с охраной окружающей среды
- ГЧП
  - В той степени, в которой подпадает под законодательство о госзакупках и концессиях
- Защита конкуренции (Fair Trade)
  - Через тех спецификации в соответствующей отрасли (характеристики происхождения материалов – вторсырье, или процессов производства – органическое с/х)
  - Через базовые принципы прозрачности и равенства возможностей

# ПРИМЕРЫ ПРЯМЫХ НОРМ

- Общие положения директив:
  - Преамбула «... может вносить вклад в охрану окружающей среды и способствовать устойчивому развитию, при этом позволяя получить наилучшее соотношение цена-качество»
  - Включение экологических требований в спецификацию
  - Использование экомаркировки
  - Установление социальных и экологических условий по исполнению договоров
  - Требования к подрядчикам продемонстрировать соблюдение взятых на себя обязательств в сфере охраны окружающей среды
  - Требования к подрядчикам продемонстрировать способность исполнить договор в соответствии с требованиями экологического управления (environmental management measures)
  - Отбор заявок на основе экологических требований

# ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

---

- Технический диалог
  - Допустим на условиях равенства и прозрачности
  - Допустимо заранее публиковать уведомление о намерении применить экологические характеристики
- Повышает готовность рынка к инновациям
- Аналог – «общественные обсуждения» в ФЗ о контрактной системе?

# ИНТЕГРИРОВАННЫЙ ПОДХОД

---

- Различные механизмы, добровольные и обязательные:
  - Экономические (стимулирование)
  - Запреты на субстанции
  - Добровольные соглашения
  - Экомаркировка
  - Руководства по разработке продуктов

# ОЦЕНКА ЗАЯВОК

---

- Два критерия:
  - Самая низкая цена
  - Наиболее экономически обоснованная заявка
    - Можно включать экологические критерии либо для сравнения заявок друг с другом (если технические спецификации предусматривают экологические требования), либо
    - как способ ввести экологический элемент и давать за него баллы.

# СИСТЕМА ЭКО-УПРАВЛЕНИЯ И ЭКО-АУДИТА

---

- Добровольное участие частных компаний
- Участие – основа участия в госзакупках
- Экоаудит – условие госконтрактов
- EMAS сейчас совместима с ISO14001

# СТОИМОСТЬ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА

- Для всех видов товаров и услуг по госзакупкам
  - Либо товара, либо его функционала
  - Идентификация и квантификация воздействия (энергия и сырье);
  - Оценка воздействия
  - Оценка возможностей уменьшения воздействия
- Методологии оценки ЖЦ по товарным группам
  - Директивные
  - Альтернативные
- Особенно часто применяется для:
  - Освещения, изоматериалов и других стройматериалов, вычислительной техники и других энергоемких товаров.

# КРИТЕРИЙ ТЕХНИЧЕСКОГО ОПЫТА

---

Для отсеечения участников без достаточной технической компетентности

# ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ

---

- Технические критерии установлены для:
  - Бумаги, клининговых товаров и услуг, офисной техники, строительства, транспортных средств, мебели, электроэнергии, еды и кейтеринга, текстиля, садоводства, окон, стеклянных дверей и мансардных окон, термоизоляции, напольных покрытий, стенных панелей, когенерации, дорожного строительства и знаков, уличного освещения и светофоров, а также мобильных телефонов
- Критерии непосредственно вставляются в конкурсную документацию
  - Полностью или только основные характеристики
  - Таким образом недопускается субъективизм госзаказчика



-  Herbert Smith Freehills office
-  Associated office
-  Group

Legal services are provided in Indonesia, in Jakarta, through Herbert Smith Freehills LLP's ("HSF") association with Hiswara Bunjamin & Tandjung ("HBT"). HSF and HBT are two independent firms which have a formal association in Indonesia.

**ABU DHABI**

Herbert Smith Freehills LLP  
T +971 2 813 5000  
F +971 2 813 5100

**BANGKOK**

Herbert Smith Freehills (Thailand) Ltd  
T +66 2657 3888  
F +66 2636 0657

**BEIJING**

Herbert Smith Freehills LLP Beijing  
Representative Office (UK)  
T +86 10 6535 5000  
F +86 10 6535 5055

**BELFAST**

Herbert Smith Freehills LLP  
T +44 28 9025 8200  
F +44 28 9025 8201

**BERLIN**

Herbert Smith Freehills Germany LLP  
T +49 30 2215 10400  
F +49 30 2215 10499

**BRISBANE**

Herbert Smith Freehills  
T +61 7 3258 6666  
F +61 7 3258 6444

**BRUSSELS**

Herbert Smith Freehills LLP  
T +32 2 511 7450  
F +32 2 511 7772

**DOHA**

Herbert Smith Freehills Middle East LLP  
T +974 4429 4000  
F +974 4429 4001

**DUBAI**

Herbert Smith Freehills LLP  
T +971 4 428 6300  
F +971 4 365 3171

**FRANKFURT**

Herbert Smith Freehills Germany LLP  
T +49 69 2222 82400  
F +49 69 2222 82499

**HONG KONG**

Herbert Smith Freehills  
T +852 2845 6639  
F +852 2845 9099

**JAKARTA**

Hiswara Bunjamin and Tandjung  
Herbert Smith Freehills LLP associated firm  
T +62 21 574 4010  
F +62 21 574 4670

**LONDON**

Herbert Smith Freehills LLP  
T +44 20 7374 8000  
F +44 20 7374 0888

**MADRID**

Herbert Smith Freehills Spain LLP  
T +34 91 423 4000  
F +34 91 423 4001

**MELBOURNE**

Herbert Smith Freehills  
T +61 3 9288 1234  
F +61 3 9288 1567

**MOSCOW**

Herbert Smith Freehills CIS LLP  
T +7 495 363 6500  
F +7 495 363 6501

**NEW YORK**

Herbert Smith Freehills New York LLP  
T +1 917 542 7600  
F +1 917 542 7601

**PARIS**

Herbert Smith Freehills Paris LLP  
T +33 1 53 57 70 70  
F +33 1 53 57 70 80

**PERTH**

Herbert Smith Freehills  
T +61 8 9211 7777  
F +61 8 9211 7878

**SEOUL**

Herbert Smith Freehills LLP  
Foreign Legal Consultant Office  
T +82 2 6321 5600  
F +82 2 6321 5601

**SHANGHAI**

Herbert Smith Freehills LLP Shanghai  
Representative Office (UK)  
T +86 21 2322 2000  
F +86 21 2322 2322

**SINGAPORE**

Herbert Smith Freehills LLP  
T +65 6868 8000  
F +65 6868 8001

**SYDNEY**

Herbert Smith Freehills  
T +61 2 9225 5000  
F +61 2 9322 4000

**TOKYO**

Herbert Smith Freehills  
T +81 3 5412 5412  
F +81 3 5412 5413