



HERBERT
SMITH
FREEHILLS

ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗЕЛЕННЫХ ГОСЗАКУПОК

19 МАЯ 2015

Маргарита Славина, Старший юрист, +7 495 363 65 00, Margarita.Slavina@hsf.com

ВВЕДЕНИЕ СЕРТИФИКАЦИИ ПО ЗЕЛЕНЫМ СТАНДАРТАМ В РЕГИОНАЛЬНУЮ НОРМАТИВНУЮ БАЗУ

- Посредством принятия территориальных строительных норм
 - После регистрации в Госстрое достигается цель включения в список нормативных документов, действующих на территории РФ
- Посредством принятия Правил определения требований к закупкам согласно пар 2 части 4 ст. 19 44-ФЗ (и аналогичное применение для 223-ФЗ)
 - Прямая отсылка в конкурсной документации к BREEAM, LEED, Green Zoom или иным российским аналогам может быть воспринята ФАС как противоречащая закону
 - Распорядители бюджетных средств смогут включать сертификацию в требования к качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам товаров, работ и услуг

ПРИМЕР: ЕВРОПЕЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

- В 2004 году – две директивы по госзаказу (2004/18/ЕС общая, 2004/17/ЕС по ЖКА, транспорту и почте)
 - Уполномоченный госорган формирует план действий по отраслям
- До этого – прямо законодательство не предусматривало, и были судебные споры
 - После директив – на условиях равенства и прозрачности, недискриминации и пропорциональности
 - Не создавать препятствий конкуренции чрезмерно жесткими спецификациями
- Отраслевые требования:
 - С 2008 – по офисному оборудованию
 - С 2009 – по автотранспорту (+ стоимость жц)
 - С 2014 – минимальные требования энергопотребления к зданиям (около нуля к 2019)

ЗЕЛЕННЫЕ ЗАКУПКИ БЕЗ ПРЯМЫХ НОРМ

Варианты:

- Через требования к социальной ответственности: качество создаваемых рабочих мест, санитарные нормы и нормы безопасности
- Госзакупка НИРа (pre-commercial procurement)
 - Технологии, продукты или процессы для удовлетворения госнужд, связанных с охраной окружающей среды
- ГЧП
 - В той степени, в которой подпадает под законодательство о госзакупках и концессиях
- Защита конкуренции (Fair Trade)
 - Через тех спецификации в соответствующей отрасли (характеристики происхождения материалов – вторсырье, или процессов производства – органическое с/х)
 - Через базовые принципы прозрачности и равенства возможностей

ПРИМЕРЫ ПРЯМЫХ НОРМ

- Общие положения директив:
 - Преамбула «... может вносить вклад в охрану окружающей среды и способствовать устойчивому развитию, при этом позволяя получить наилучшее соотношение цена-качество»
 - Включение экологических требований в спецификацию
 - Использование экомаркировки
 - Установление социальных и экологических условий по исполнению договоров
 - Требования к подрядчикам продемонстрировать соблюдение взятых на себя обязательств в сфере охраны окружающей среды
 - Требования к подрядчикам продемонстрировать способность исполнить договор в соответствии с требованиями экологического управления (environmental management measures)
 - Отбор заявок на основе экологических требований

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

- Технический диалог
 - Допустим на условиях равенства и прозрачности
 - Допустимо заранее публиковать уведомление о намерении применить экологические характеристики
- Повышает готовность рынка к инновациям
- Аналог – «общественные обсуждения» в ФЗ о контрактной системе?

ИНТЕГРИРОВАННЫЙ ПОДХОД

- Различные механизмы, добровольные и обязательные:
 - Экономические (стимулирование)
 - Запреты на субстанции
 - Добровольные соглашения
 - Экомаркировка
 - Руководства по разработке продуктов

ОЦЕНКА ЗАЯВОК

- Два критерия:
 - Самая низкая цена
 - Наиболее экономически обоснованная заявка
 - Можно включать экологические критерии либо для сравнения заявок друг с другом (если технические спецификации предусматривают экологические требования), либо
 - как способ ввести экологический элемент и давать за него баллы.

СИСТЕМА ЭКО-УПРАВЛЕНИЯ И ЭКО-АУДИТА

- Добровольное участие частных компаний
- Участие – основа участия в госзакупках
- Экоаудит – условие госконтрактов
- EMAS сейчас совместима с ISO14001

СТОИМОСТЬ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА

- Для всех видов товаров и услуг по госзакупкам
 - Либо товара, либо его функционала
 - Идентификация и квантификация воздействия (энергия и сырье);
 - Оценка воздействия
 - Оценка возможностей уменьшения воздействия
- Методологии оценки ЖЦ по товарным группам
 - Директивные
 - Альтернативные
- Особенно часто применяется для:
 - Освещения, изоматериалов и других стройматериалов, вычислительной техники и других энергоемких товаров.

КРИТЕРИЙ ТЕХНИЧЕСКОГО ОПЫТА

Для отсеечения участников без достаточной технической компетентности

ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ

- Технические критерии установлены для:
 - Бумаги, клининговых товаров и услуг, офисной техники, строительства, транспортных средств, мебели, электроэнергии, еды и кейтеринга, текстиля, садоводства, окон, стеклянных дверей и мансардных окон, термоизоляции, напольных покрытий, стенных панелей, когенерации, дорожного строительства и знаков, уличного освещения и светофоров, а также мобильных телефонов
- Критерии непосредственно вставляются в конкурсную документацию
 - Полностью или только основные характеристики
 - Таким образом недопускается субъективизм госзаказчика



-  Herbert Smith Freehills office
-  Associated office
-  Group

Legal services are provided in Indonesia, in Jakarta, through Herbert Smith Freehills LLP's ("HSF") association with Hiswara Bunjamin & Tandjung ("HBT"). HSF and HBT are two independent firms which have a formal association in Indonesia.

ABU DHABI

Herbert Smith Freehills LLP
T +971 2 813 5000
F +971 2 813 5100

BANGKOK

Herbert Smith Freehills (Thailand) Ltd
T +66 2657 3888
F +66 2636 0657

BEIJING

Herbert Smith Freehills LLP Beijing
Representative Office (UK)
T +86 10 6535 5000
F +86 10 6535 5055

BELFAST

Herbert Smith Freehills LLP
T +44 28 9025 8200
F +44 28 9025 8201

BERLIN

Herbert Smith Freehills Germany LLP
T +49 30 2215 10400
F +49 30 2215 10499

BRISBANE

Herbert Smith Freehills
T +61 7 3258 6666
F +61 7 3258 6444

BRUSSELS

Herbert Smith Freehills LLP
T +32 2 511 7450
F +32 2 511 7772

DOHA

Herbert Smith Freehills Middle East LLP
T +974 4429 4000
F +974 4429 4001

DUBAI

Herbert Smith Freehills LLP
T +971 4 428 6300
F +971 4 365 3171

FRANKFURT

Herbert Smith Freehills Germany LLP
T +49 69 2222 82400
F +49 69 2222 82499

HONG KONG

Herbert Smith Freehills
T +852 2845 6639
F +852 2845 9099

JAKARTA

Hiswara Bunjamin and Tandjung
Herbert Smith Freehills LLP associated firm
T +62 21 574 4010
F +62 21 574 4670

LONDON

Herbert Smith Freehills LLP
T +44 20 7374 8000
F +44 20 7374 0888

MADRID

Herbert Smith Freehills Spain LLP
T +34 91 423 4000
F +34 91 423 4001

MELBOURNE

Herbert Smith Freehills
T +61 3 9288 1234
F +61 3 9288 1567

MOSCOW

Herbert Smith Freehills CIS LLP
T +7 495 363 6500
F +7 495 363 6501

NEW YORK

Herbert Smith Freehills New York LLP
T +1 917 542 7600
F +1 917 542 7601

PARIS

Herbert Smith Freehills Paris LLP
T +33 1 53 57 70 70
F +33 1 53 57 70 80

PERTH

Herbert Smith Freehills
T +61 8 9211 7777
F +61 8 9211 7878

SEOUL

Herbert Smith Freehills LLP
Foreign Legal Consultant Office
T +82 2 6321 5600
F +82 2 6321 5601

SHANGHAI

Herbert Smith Freehills LLP Shanghai
Representative Office (UK)
T +86 21 2322 2000
F +86 21 2322 2322

SINGAPORE

Herbert Smith Freehills LLP
T +65 6868 8000
F +65 6868 8001

SYDNEY

Herbert Smith Freehills
T +61 2 9225 5000
F +61 2 9322 4000

TOKYO

Herbert Smith Freehills
T +81 3 5412 5412
F +81 3 5412 5413